

Заключение
по проекту Федерального закона
«О федеральной контрактной системе»

Предлагаем Вам внести в проект федерального закона "О федеральной контрактной системе" правовые нормы, предусматривающие предквалификацию участников торгов на госзаказ.

Задачей Предквалификации является формирование Реестра потенциальных претендентов на выполнение госзаказа, способных выполнять определенные виды работ, оказывать определенные виды услуг, осуществлять поставку определенных видов товаров для последующего приглашения их к участию в объявляемых госзакупках по соответствующему предмету закупки.

Предквалификация должна основываться на следующих основных принципах:

открытость и прозрачность процедуры, когда информация о проведении Предквалификации, порядок и условия ее проведения сообщаются неограниченному кругу лиц;
добровольность участия физических и юридических лиц;
общедоступность, когда процедура Предквалификации, в том числе предоставление необходимых для участия документов, проходит на безвозмездной (бесплатной) основе;
недопущение дискриминации и принятия пристрастных решений, необоснованных решений об отказе включения в реестр потенциальных претендентов на выполнение госзаказа.

При проведении Предквалификации должны быть установлены следующие основные требования для включения в реестр потенциальных претендентов на выполнение госзаказа:

правоспособность;
платежеспособность;
наличие опыта, квалификации, производственных мощностей и трудовых ресурсов для производства (поставки) определенных видов товаров, выполнения определенных видов работ, оказания определенных видов услуг;
положительная деловая репутация.

Критериями Предквалификации при размещении государственного заказа на строительство, реконструкцию федеральных объектов должны стать не только опыт работы и допуск СРО, но и оценка финансовой устойчивости компании, которая должна проводиться не только на стадии рассмотрения заявок на участие, но и на стадии оценки и сопоставления всех поступивших заявок. Считаем, что при сопоставлении поступивших заявок, кроме предложенной цены и уровня квалификации исполнителя необходимо учитывать предлагаемые технологические решения (при размещении заказа на проектно-изыскательские работы). Оценивать квалификацию претендента на госзаказ, наряду с квалификацией имеющегося для выполнения работ персонала, предлагаем по таким параметрам, как "деловая репутация", наличие у подрядчика необходимой техники и оборудования.

В обязательном порядке при проведении предквалификации компании необходимо учитывать ее опыт по выполнению аналогичных работ (по видам, группам, типологии объектов, предмету контракта, перечню и стоимости работ) за последние 3-5 лет, одной завершенной изыскательской или проектной работы, не менее одного завершенного объекта строительства. По этому опыту можно предварительно судить о возможностях и добросовестности компании.

Результатом проведенной Предквалификации должно являться решение о включении или об отказе во включении участника Предквалификации в Реестр потенциальных участников торгов на госзаказ. Предусмотреть, что предоставления дополнительно тех же документов, которые предоставлялись для Предквалификации, непосредственно для участия в торгах не требуется, за исключением документов, в которые были внесены изменения, и документов, утративших силу на момент подачи Заявки на участие в торгах.

Председатель
Коллегии юристов при АССО КК



Ю.Ю. Бунина